

Concept et dispositifs de GDF

Une analyse critique de la prise en charge des enjeux environnementaux

Leroy M. , Derroire G., Vendé J.,
Aubert P.M. , Espinosa L. (Agroparistech),
Leménager T.(AFD)

Conférence « Forêts Tropicales », Paris : 11/12 janvier 2012

Contexte de l'étude

- Un double constat :
 - GDF: un paradigme dominant depuis 30 ans.
 - Un rythme de déforestation qui reste alarmant.
 - Les bailleurs de fonds et notamment AFD-FFEM fortement impliqués dans la GDF.
 - Travaux de capitalisation menés par l'AFD et le FFEM sur la GDF en 2011.
 - 2011 : année de la forêt
- => *Volonté d'approfondir le volet environnemental de la GDF dans le cadre du programme de recherche mené depuis 2010 sur la Biodiversité à l'AFD.*

Objectifs de la recherche

- Une analyse critique du concept de Gestion Durable des Forêts et de son efficacité environnementale.
 - Emergence du concept?
 - Qu'est ce que la GDF?
 - Traduction opérationnelle?
 - Quelle prise en charge des enjeux environnementaux?

Méthodologie de la recherche

- Partenariat Agroparistech/GEEFT- AFD.
 - Recherche biblio systématique sur la GDF et analyse lexicométrique:
 - **Textes de lois** : cadres légaux, structuration réglementaire, logiques de régulation : *333 textes, 56 pays, 1927-2011.*
 - **Littérature scientifique** : débats et prises de positions du monde scientifique sur la GDF : *1022 ref en anglais, 128 en français, 1990-2011.*
 - **Littérature grise** : débats au sein du forum des politiques publiques : *372 ref, 1986-2011.*
- ⇒ 1800 références passées en revue.**
- 30 entretiens semi-directifs auprès d'acteurs de la GDF, principalement francophones. francophones de la GDF : Gestionnaires, industriels, bailleurs, OIG, ONG, bureaux d'études et d'audits, recherche,...
- ⇒ Confronter les pratiques concrètes avec les débats portés dans les sphères scientifiques, politiques et avec la législation.**

Emergence du concept de GDF et opérationnalisation

Quelles doctrines gestionnaires sous-jacentes?



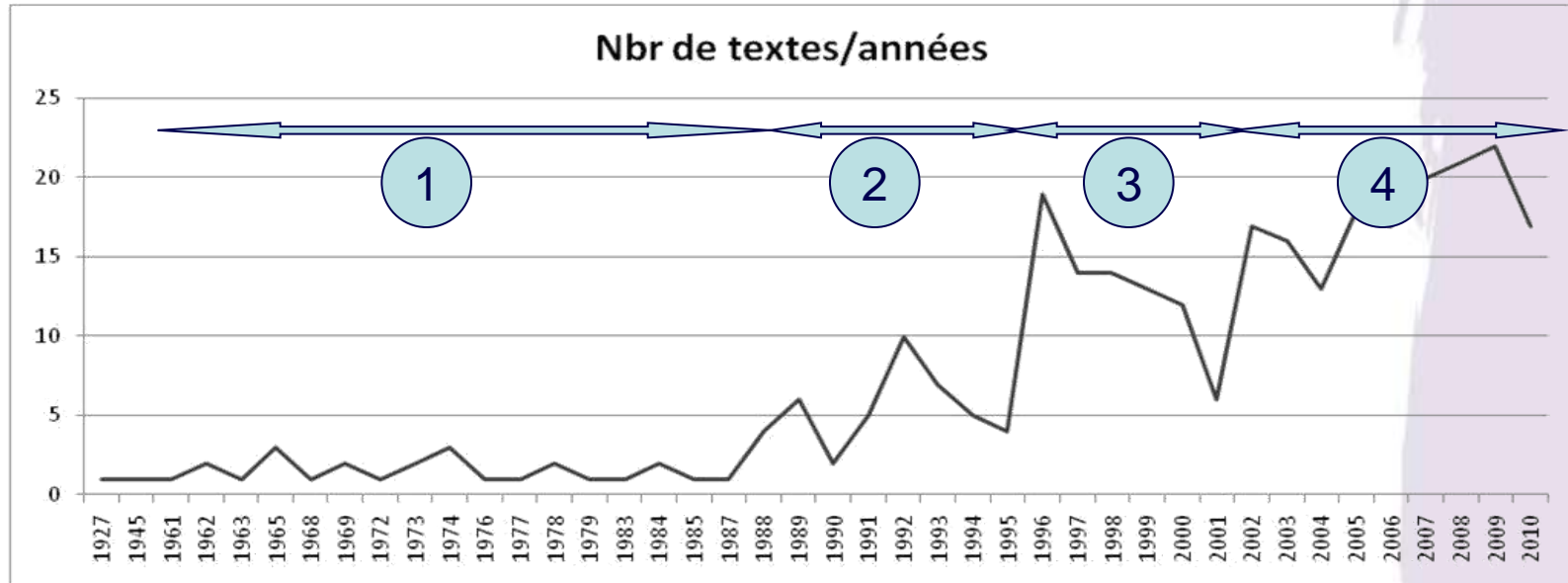
La GDF, paradigme dominant depuis 30 ans

- Apparition dans les textes scientifiques en 1990 suite au rapport Bruntland (1987).
- OIBT, conseil international des bois tropicaux, (1991).
- Déclaration de Rio sur les forêts (1992) : consécration du terme de GDF.
- Helsinki, conférence ministérielle pour la protection des forêts en Europe (1993).

⇒ Un concept ancré dans le concept plus large du DD...accompagné d'un certain flou propre du « compromis ».

⇒ Pas de législation internationale contraignante.

Une construction juridique nationale active



1987 : boycott des
BT+ rapport
Bruntland

1992 : Rio :
adoption de la
déclaration non
contraignante

1995 : GIF/FIF
aide à la
révision des
politiques
forestières

2001 : C&I
pour la GDF,
certification
FAO/OIBT

2005 : entrée
en vigueur du
protocole de
Kyoto et 1^{er}
discussion du
concept REDD
(COP Montréal)

Formulation
Adoption
Révision
Règlementation

Différents dispositifs de gestion

- 3 grandes catégories:

Améliorer l'exploitation forestière

- Aménagement (plans)
- Certification

Valoriser le stockage du carbone

- MDP-Forestier (Protocole de Kyoto)
- REDD
- Marché volontaire

Accroître l'implication des populations locales

- Gestion participative
- JFM
- Gestion communautaire



+
Rôle
de
l'Etat
-



Les doctrines gestionnaires sous-jacentes

- Ces 3 catégories de dispositifs sont souvent combinées.
- Des dispositifs qui se veulent peu interventionnistes : le rôle de l'Etat est appelé via ces dispositifs à jouer un rôle d'encadrement juridique plus que d'entité gestionnaire.
- Modèles aujourd'hui dominants en management :
 - La coordination par le marché.
 - La coordination des parties prenantes.

La logique d'action commune est d'assurer prioritairement la valorisation économique des forêts et du bois en tentant d'inclure d'autres services sociaux ou environnementaux



**Quelle prise en charge des enjeux
environnementaux?**

**Rôle et place de l'évaluation
environnementale?**

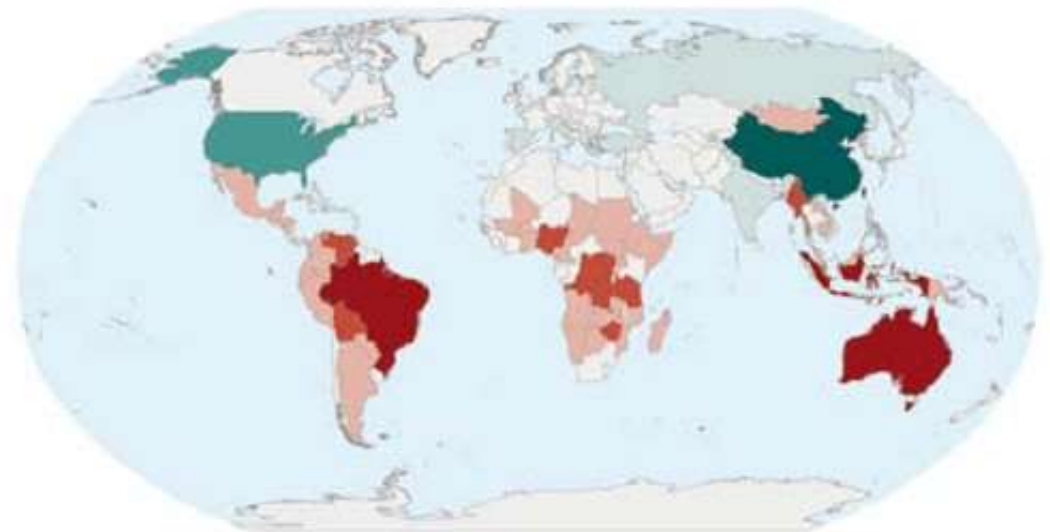
Évolution des forêts tropicales 1990-2010

- Déforestation FT :
« rythme alarmant »
Depuis 2000 : 5,4Mha/an
(2027 Mha) (FAO, 2011)

- Causes: agriculture, exploitation du bois, routes et infrastructures.

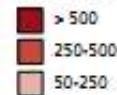
- Dégradation :
40 % des forêts tropicales
(MEA 2005).

Changement annuel de la superficie forestière par pays, 2005-2010



(1 000 ha)

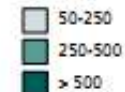
Perte nette



Petit changement (gain ou perte)

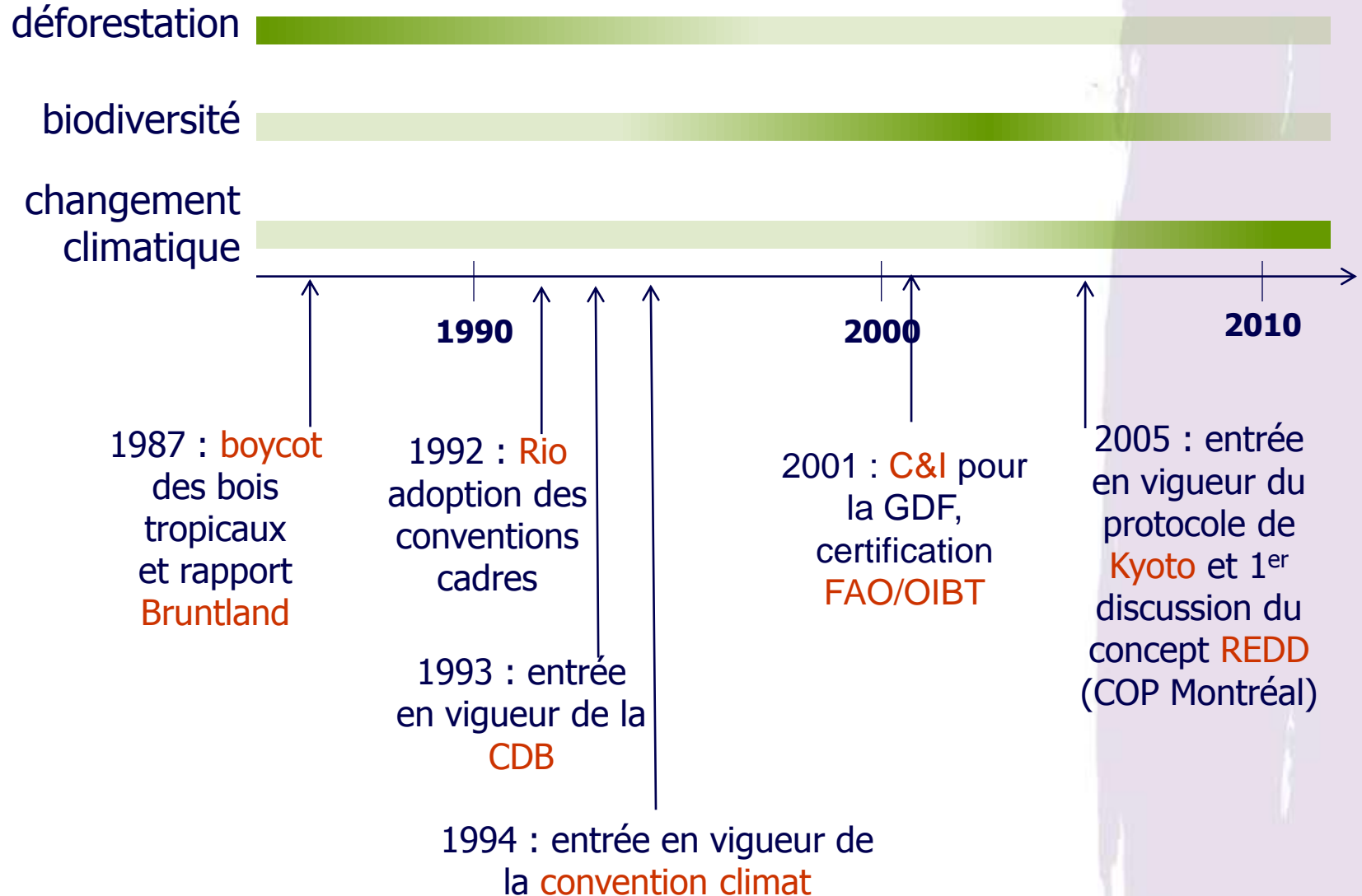


Gain net



Source : FAO, *Forest Resources Assessment 2010*

Évolution des préoccupations environnementales





GDF et enjeux environnementaux

- Apparition plus tardive dans la littérature francophone/anglophone.
- GDF : 306 revues, 8 revues > 2% : revues forestières.
- Seuls 20% des articles scientifiques sur la GDF aborde la question de la conservation, 8% entendant la conservation au sens de la biodiversité.
- La littérature sur la conservation échappe en grande partie à celle sur la GDF. Elle relève d'un autre champ d'activité scientifique (et d'autres revues).
- GDF portée par la recherche au service du secteur forestier.

GDF et enjeux environnementaux

- Analyse de la place des enjeux environnementaux dans les cadres légaux, les dispositifs promus et les doctrines gestionnaires sous-jacentes.
- La GDF explicite peu ses critères de performance environnementale, elle fait confiance aux dispositifs de gestion (aménagement, certification, projets carbone, approches participatives) pour intégrer le pilier « environnement ».
- Peut-on considérer :
 - L'aménagement forestier
 - La certification forestière
 - La certification carbonecomme des dispositifs tenant lieu d'évaluation environnementale ?

Rapport d'EIE

- Diagnostic, état initial envt
- Evaluation des impacts potentiels
- Mesures d'atténuation de tous les impacts
- Mesures de compensation des impacts résiduels
- Suivi/monitoring sur les enjeux environnement

Plan d'Aménagement

- Inventaire des espèces exploitables, inventaire faune
- Evalue d'abord l'impact sur la capacité de production
- EFI, contrôle chasse et braconnage mais quelle limitation des impacts sur les habitats? les eaux? les sols?... et « fuites »?
- Zone de conservation dans la concession ?
- Essentiellement sur les espèces exploitées

Evaluation environnementale du secteur forestier

- Pas de littérature scientifique sur l'EE du secteur forestier, seule la littérature grise y fait faiblement référence.
- Longtemps considéré comme un secteur vert donc ne nécessitant pas d'EE.
- EE ex-ante, peu dans la phase de suivi et ex-post.
- Lien faible aux autres filières (agricole et agro-industrielle, minière, infrastructures urbaines, transports, conservation,...) peu d'analyses intersectorielles.

Conclusion

- GDF : portée par la recherche dédiée au secteur forestier.
- Evolution des réglementations et des dispositifs promus qui tendent à s'hybrider.
- Rôle de l'Etat varie, doctrines favorisant son implication indirecte.
- Traitement des enjeux sociaux et environnementaux : progrès notables.
- Mais suivi et évaluation environnemental: peu mis en œuvre.
- Un constat environnemental encore alarmant.
- Pour une GDF effective: renforcer l'évaluation et le discours intersectoriel.