

Résumé d'évaluation

Evaluation de la phase 3 du Programme de Petites Initiatives pour les Organisations de la Société Civile d'Afrique du Nord (PPI OSCAN)

Pays : Maroc, Tunisie, Libye, Egypte

Thématique : Protection et valorisation de la biodiversité

Évaluateur : Lucie ROYER, Samir MEDDEB, Khaled EL NOBY, Laurent BOUTOT (Oréade-Brèche)

Date de l'évaluation : Juillet 2025

Données clés de l'appui FFEM

Nom du projet : Programme de Petites Initiatives pour les Organisations de la Société Civile d'Afrique du Nord - Phase 3 (PPI OSCAN 3)

Numéro de projet : CZZ3230

Montant du financement FFEM : 1 264 255 €

Date d'octroi : 01 Juillet 2021

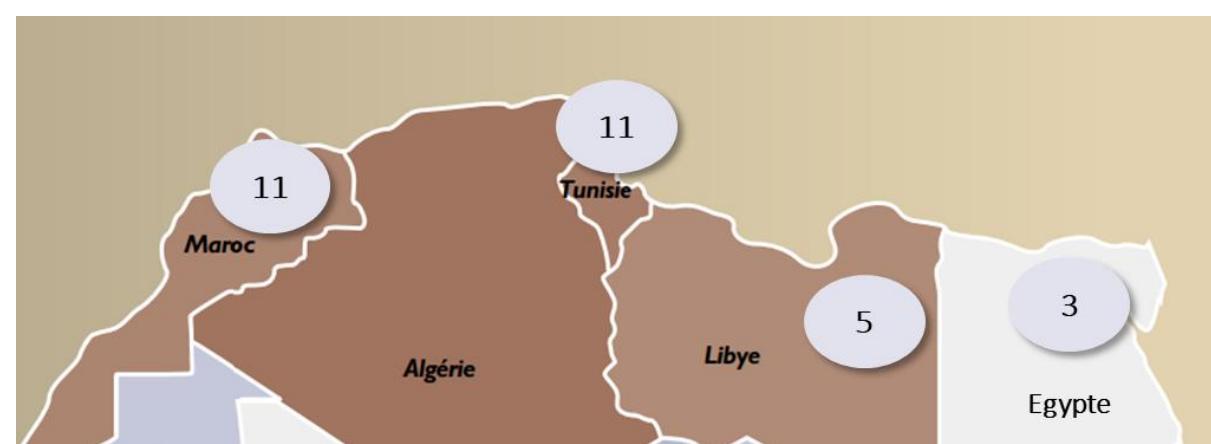
Durée : 3,5 ans (septembre 2021 – mars 2025)

Contexte

La Méditerranée, deuxième plus grand « point chaud » de biodiversité mondiale, abrite des écosystèmes uniques mais subit fortement les effets du changement climatique et des pressions humaines. Dans ce contexte de fragilité environnementale, la transition démocratique amorcée en 2011 en Afrique du Nord a favorisé l'essor de nombreuses Organisations de la Société Civile (OSC), désormais acteurs clés de la gouvernance environnementale et du développement local. Cependant, ce tissu associatif encore jeune fait face à des défis majeurs : manque de capacités, difficultés d'accès aux financements, faible coordination institutionnelle et insuffisante structuration en réseau. Pour répondre à ces enjeux, le programme PPI OSCAN a vu le jour en 2014 et a été mis en oeuvre au travers de trois phases successives (2014-2017 ; 2017-2021 ; 2021-2025). Durant cette 3^{eme} phase le PPI OSCAN a appuyé 30 OSC - 20 OSC émergentes et 10 OSC historiques - agissant dans le domaine de l'environnement au Maroc, en Tunisie, en Libye et en Egypte, sélectionnées via deux appels à projets.

Intervenants et mode opératoire

Le PPI OSCAN 3 a bénéficié d'un montage institutionnel similaire aux phases précédentes. L'UICN-Med a assuré la coordination générale et la gestion financière du programme, ainsi que le suivi des projets sélectionnés, avec l'appui de coordonnateurs nationaux au Maroc, en Tunisie et en Libye. L'intégration de l'Egypte à cette nouvelle phase a été possible grâce à la mobilisation du Réseau Arabe pour l'Environnement et le Développement (RAED), en tant que coordinateur national. Les administrations nationales ont participé à la sélection et au suivi des projets, sous la supervision d'un Comité de pilotage rassemblant bailleurs et partenaires institutionnels. Cette 3^{eme} phase a été financée par le FFEM, la fondation MAVA et la fondation Sigrid Rausing Trust.



Objectifs

L'objectif général du programme est de renforcer l'influence et la contribution de la société civile nord-africaine en matière de conservation de la biodiversité et de lutte contre le changement climatique.

Objectifs spécifiques :

- OS1 : Mettre en oeuvre et gérer de manière effective et efficiente des projets de conservation par les OSC;**
- OS2 : Améliorer l'efficacité et la pérennité technique, organisationnelle et institutionnelle des OSC dans leur capacité à mener des projets de terrain;**
- OS3 : Favoriser les échanges et la mise en réseau des OSC, et poursuivre le dialogue et la coordination avec les gouvernements;**
- OS4 : Reconnaître les résultats générés;**



© Samir Meddeb

Appréciation de la performance

Pertinence

Le PPI OSCAN 3, grâce à la mise en place de deux guichets de financement (petites et moyennes subventions), a permis d'adapter son soutien aux OSC selon leur niveau de maturité, tout en consolidant leurs acquis et en favorisant l'émergence de nouvelles structures. La diversification et l'adéquation des formations ont été également largement saluées. Le programme est perçu comme très pertinent mais gagnerait à renforcer l'accès à la formation et à l'expertise technique.

Cohérence

Le PPI OSCAN 3 présente une cohérence interne globalement satisfaisante. L'organisation du programme avec une coordination régionale et des coordinateurs nationaux permet un accompagnement de proximité, apprécié par les OSC, malgré quelques limites liées à la complexité des outils de suivi des projets. Sur le plan externe, le programme se distingue par son appui à de jeunes OSC peu soutenues. Il joue un rôle complémentaire essentiel aux dispositifs existants, avec une approche souple, inclusive et pédagogique. Son alignement avec les politiques publiques en matière de biodiversité est assuré par la participation des autorités nationales aux comités de sélection.

Efficacité

Le PPI OSCAN 3 a atteint la majorité de ses objectifs. 30 projets ont été mis en œuvre, avec de bons taux d'exécution. Malgré quelques difficultés rencontrées par certaines OSC, l'accompagnement personnalisé des coordinateurs nationaux a permis de maintenir une dynamique de mise en œuvre efficace (OS1). Le programme a fortement contribué à la montée en compétences des OSC. Plusieurs associations ont évolué vers une gestion plus professionnelle et sont désormais reconnues au niveau national (OS2). Le programme a renforcé les échanges entre OSC, favorisé la coopération transfrontalière et le dialogue avec les autorités locales et nationales (OS3). La communication active autour des résultats a permis une meilleure visibilité et reconnaissance du programme (OS4).

Efficience

L'efficience du PPI OSCAN 3 a été affectée par un suivi financier et administratif des projets chronophage (à la fois pour les OSC et les coordinateurs nationaux/UICN Med). La mise en place de deux guichets distincts de subvention a entraîné des coûts de gestion du programme plus élevés par rapport aux précédentes phases. Malgré ces contraintes, le programme a démontré une forte capacité d'adaptation aux contextes de chaque pays d'intervention et un accompagnement flexible et de proximité, essentiels à la réussite des projets. Des améliorations sont attendues concernant la simplification des outils de suivi-évaluation et le renforcement de l'appui technique et financier aux OSC.

Impact

Le programme a eu un impact notable sur la société civile : il a renforcé les capacités techniques, organisationnelles et stratégiques d'OSC locales, souvent peu expérimentées, et accru leur reconnaissance auprès des autorités. De fortes dynamiques locales ont émergé, mobilisant jeunes, femmes et communautés marginalisées. Des changements concrets sont visibles : adoption de pratiques agricoles durables, reconversions professionnelles, partenariats public-société civile et projets pilotes inspirant les politiques publiques. Toutefois, la mesure des impacts, notamment environnementaux, reste à améliorer.

Viabilité/durabilité

PPI OSCAN 3 a renforcé la professionnalisation des OSC, en améliorant leurs capacités de financement et de gestion de projets, essentielles à leur pérennisation. Plusieurs associations ont mobilisé de nouveaux bailleurs et créé des postes permanents, signe d'une progression notable. Toutefois, la dépendance aux financements extérieurs demeure forte et la continuité des projets varie selon les contextes. Parallèlement, certaines OSC ont lancé des activités génératrices de revenus, offrant des perspectives de viabilité économique, mais qui nécessitent encore un accompagnement pour se consolider.

Valeur ajoutée de l'appui FFEM

Les bénéficiaires perçoivent le PPI OSCAN comme un programme original, se distinguant par sa capacité, avec l'appui de ses bailleurs, à prendre des risques sur des acteurs peu expérimentés. Contrairement à d'autres dispositifs de financement privilégiant les ONG déjà structurées, il soutient les petites organisations dans une logique d'apprentissage par l'action. Ce positionnement est jugé particulièrement précieux dans des contextes nationaux où peu de mécanismes accompagnent ces structures émergentes.

Recommandations & enseignements

L'évaluation finale du PPI OSCAN 3 confirme l'originalité et la valeur ajoutée du dispositif, qui se distingue par son appui à de petites associations émergentes, souvent peu expérimentées et implantées dans des zones marginalisées, exclues des financements traditionnels. En renforçant leurs capacités techniques, organisationnelles et institutionnelles, en favorisant leur mise en réseau et en consolidant leur légitimité auprès des autorités et bailleurs, le programme joue un rôle unique dans le développement de la société civile environnementale en Afrique du Nord.

Il est ainsi recommandé de poursuivre le programme PPI OSCAN, via le financement d'une 4ème phase, en tenant compte des recommandations suivantes :

En termes de durée de mise en œuvre du programme :

- Prolonger la durée des prochaines phases du PPI OSCAN à 4 ou 5 ans.

En termes de contenu et modalités d'intervention du programme :

- Renforcer l'accompagnement technique des OSC (historiques et émergentes).
- Renforcer les partenariats avec le monde de la recherche.
- Soutenir l'autonomisation financière des OSC.
- Soutenir les petites associations qui n'ont pas passé le processus de sélection de l'appel à projets petites subventions, en leur donnant accès aux modules de formations dont bénéficient les OSC émergentes.
- Renforcer les partenariats inter-OSC.

En termes de gestion du programme :

- Cadrer le nombre d'OSC soutenues en lien avec les capacités d'accompagnement des coordinateurs nationaux.
- Améliorer la gestion administrative et financière des projets soutenus.
- Retravailler l'outil de suivi-évaluation du PPI OSCAN, notamment pour mieux renseigner les impacts du programme et simplifier son utilisation.