



RÉSUMÉ D'ÉVALUATION

PAYS : Guinée, Madagascar, Mozambique, Myanmar, Laos, Ouganda



**Programme de Conservation, d'Atténuation et de
Compensation de la Biodiversité (COMBO+)**

Évaluateur : Oréade-Brèche (Cannelle CLEMENT, Thierry CLEMENT, Clara LAPEYRE)
Date de l'évaluation : Septembre 2025 – Février 2026

DONNÉES CLÉS DE L'APPUI FFEM

Montant du financement FFEM : 2 000 000 €

Date d'octroi du projet : 2020

Durée : 4 ans

Nom du projet : COMBO+

Numéro de projet : CZZ2876

Contexte

La mondialisation et l'accélération de la croissance économique rapide accentuent la pression sur les ressources naturelles, aggravant les crises climatiques, sanitaires et de biodiversité. Le Cadre mondial pour la biodiversité Kunming-Montréal souligne cette urgence en fixant des objectifs ambitieux, notamment pour les pays COMBO+ riches en biodiversité mais confrontés à un développement intense. La hiérarchie des mesures d'atténuation — éviter, réduire, restaurer, puis compenser — constitue dans cette initiative, un levier central pour atteindre une perte nette nulle voire un gain net de biodiversité. Après COMBO I (2016-2020), qui a posé des bases stratégiques, COMBO+ vise à renforcer l'ancrage institutionnel, l'engagement du secteur privé et le développement des capacités à tous les niveaux.

Intervenants et mode opératoire

La gestion du projet a été assurée par WCS, avec l'appui de Biotopie et BIOFUND. La mise en œuvre reposait sur les équipes nationales (Laos, Ouganda, Mozambique, Madagascar). Des partenariats techniques (Biotopie, Guinée Ecologie, BIOFUND) et une équipe internationale d'experts ont assuré l'accompagnement stratégique et technique.

OBJECTIFS

Concilier les objectifs de développement économique et de conservation, en contribuant d'ici 2025 à l'élaboration et à la mise en œuvre de politiques sans perte nette, voire avec un gain net de biodiversité et à atteindre les objectifs nationaux de biodiversité.

Objectifs spécifiques :

(1) Soutenir les pays dans la mise en place de cadres de gouvernance pour appliquer la hiérarchie d'atténuation. (2) Développer des outils d'aide à la décision. (3) Renforcer les capacités des acteurs publics et privés. (4) Expérimenter des modèles opérationnels innovants, notamment pour la compensation, en partenariat avec toutes les parties prenantes.

INNOVATION TESTÉE

COMBO+ a introduit des innovations institutionnelles, financières et technologiques pour mettre en œuvre la hiérarchie d'atténuation. Le programme a été innovant en développant des outils adaptés, des modèles financiers pionniers (BIOFUND, fonds fiduciaire guinéen) et des mécanismes de gouvernance intersectoriels. Son approche multi-pays a été un facteur clé d'innovation.



RÉSULTATS DE L'ÉVALUATION

Pertinence

Le projet COMBO+ apparaît pertinent au regard des contextes internationaux et nationaux marqués par une intensification des projets de développement (mines, hydroélectricité, infrastructures, tourisme, etc.) et une pression croissante sur la biodiversité. Son cadre logique et ses plans de travail, globalement bien alignés sur les besoins nationaux et adaptés dans la continuité du projet, ont répondu de manière cohérente aux enjeux, malgré un objectif global particulièrement ambitieux. L'approche multi-pays, et portée par l'ONG WCS et ses partenaires, a renforcé la pertinence par l'apprentissage croisé, la standardisation d'outils et la mobilisation d'expertises techniques complémentaires.

Cohérence

COMBO+ a intégré les recommandations de la phase I en renforçant l'implication des autorités publiques, les modèles pilotes et l'engagement du secteur privé, tout en élargissant le renforcement des capacités à la société civile et aux institutions financières. L'appropriation institutionnelle s'est accrue grâce à un appui ciblé et une approche intersectorielle, malgré des progrès encore limités et un besoin de soutien durable.

Efficacité

Le programme a contribué à l'amélioration des cadres politiques et réglementaires, avec des avancées variables selon les pays. Il a instauré des mécanismes innovants facilitant l'application de la hiérarchie d'atténuation. Le renforcement des capacités a été pertinent malgré des objectifs ambitieux. Les modèles pilotes, plus complexes à déployer, ont produit des résultats contrastés.

VALEUR AJOUTÉE DU FFEM

La valeur ajoutée du FFEM est restée peu perceptible pour les parties prenantes locales, le FFEM étant difficilement distingué de l'AFD. Néanmoins, son appui a été déterminant pour mobiliser et renforcer le cofinancement de l'AFD et sa participation justifiée par le caractère très innovant du programme et sa répliquabilité dans de nombreux contextes.

Les États doivent considérer la hiérarchie d'atténuation comme une opportunité de développement plutôt qu'une contrainte.

Thierry Clément – Chef de projet

Efficience

Malgré des défis d'appropriation, les arrangements institutionnels et la coordination multi-bailleurs ont soutenu une mise en œuvre adaptative, caractérisée par un suivi rigoureux et une exécution efficiente.

Impact

Le projet a eu un impact significatif en mobilisant des acteurs publics, privés et de la société civile autour d'une vision commune. Il a renforcé les capacités grâce à des formations ciblées, favorisé la coordination interinstitutionnelle et diffusé largement connaissances et bonnes pratiques. Il a eu un impact également sur les politiques publiques en renforçant l'intégration de la hiérarchie d'atténuation dans les cadres réglementaires et institutionnels nationaux.

Viabilité/durabilité

La durabilité a été intégrée dès la conception du programme, aux niveaux transversal et national. Des mécanismes de partage de connaissances, des outils standardisés et des formations de formateurs ont favorisé la répliquabilité des bonnes pratiques entre pays. La planification des activités a explicitement visé l'héritage des résultats, avec une forte implication d'acteurs multisectoriels et le développement de partenariats. Plusieurs outils et ressources continuent d'appuyer le suivi des actions. Toutefois, l'absence de fonds dédié post-programme et les évolutions incertaines de financement limitent probablement la pérennité.

ENSEIGNEMENTS & RECOMMANDATIONS

Malgré l'approche multi-pays, l'application de la hiérarchie d'atténuation reste longue et complexe. Les politiques doivent être opérationnelles, appuyées par des données, des moyens adéquats et une forte volonté politique. L'assistance technique, l'innovation financière et l'engagement du secteur privé restent déterminants.

- Encourager la coopération entre pays.
- Renforcer l'engagement des États et le rôle des OSC,
- Poursuivre l'assistance technique aux autorités, si nécessaire sur fonds propres,
- Adopter une mise en œuvre progressive, adaptée aux outils et données disponibles,
- Placer le renforcement des capacités au cœur de l'action,
- Assurer un financement public durable,
- Développer des financements innovants,
- Consolider les partenariats privés,
- Promouvoir la hiérarchie d'atténuation comme opportunité de développement.

Retrouvez les détails de la fiche projet en flashant le QR Code

