



RÉSUMÉ D'ÉVALUATION

PAYS : MULTI-PAYS



Programme d'Efficacité Energétique des Bâtiments (PEEB)

Évaluateur : François BEAUCHAIN, NODALIS
Date de l'évaluation : janvier 2025 - mai 2026

DONNÉES CLÉS DE L'APPUI FFEM

Montant du financement FFEM : 2 M EUR

Date d'octroi du projet : 26 octobre 2016

Durée : 10 ans

Nom du projet : Programme d'Efficacité Energétique des Bâtiments (PEEB)

Numéro de projet : CZZ2103

Contexte

Des réductions significatives de la consommation d'énergie et des émissions de gaz à effet de serre (GES) sont nécessaires à long terme pour atténuer efficacement les effets du changement climatique ; cela nécessite, entre autres, la généralisation de nouveaux bâtiments à haute efficacité énergétique et une rénovation énergétique du parc immobilier existant d'ici 2050. À la suite de la COP21 (2015), le ministère de la Transition Ecologique (MTE) a engagé des discussions avec le ministère de l'Environnement allemand (BMU) pour lancer une initiative commune, le programme d'efficacité énergétique des bâtiments (PEEB), sous l'égide de l'Alliance Globale pour les Bâtiments et la Construction (GlobalABC).

Intervenants et mode opératoire

Le programme PEEB est financé par le MTE, le BMU, le FFEM et l'AFD, et mis en œuvre par la GIZ, l'AFD et l'ADEME. Le PEEB est organisé autour d'une facilité de coopération technique au niveau international (notamment en appui de GlobalABC), national (appui aux politiques publiques et réglementations mis en œuvre par GIZ), et au niveau des projets/programmes de construction/rénovation et des filières locales (AFD, ADEME).

OBJECTIFS

La finalité du programme est la réduction de la consommation énergétique et des émissions de gaz à effet de serre dans les projets du secteur du bâtiment au sein des pays bénéficiaires du programme PEEB.

Objectifs spécifiques :

Les objectifs spécifiques du programme sont (1) la réalisation de projets de bâtiments efficaces énergétiquement et (2) le développement d'une filière de construction « efficacité énergétique dans le bâtiment » dans chaque pays participant au programme.

INNOVATION TESTÉE

Le projet combine des aspects à la fois financiers et techniques : il ne s'agit pas seulement de démontrer la fiabilité technique mais également de favoriser l'émergence et la pérennisation d'un marché soutenable de financement de bâtiments performants énergétiquement, pour la construction neuve et/ou la réhabilitation.



Bâtiment bioclimatique de l'Unité de services essentiels au Congo ©Pot@maï

RÉSULTATS DE L'ÉVALUATION

Pertinence

Malgré des besoins évidents pour l'efficacité énergétique (EE), la demande locale n'a pas été assez formalisée. Les demandes et besoins ont principalement été identifiés par l'AFD. Les ressources d'assistance technique (AT) mobilisées ont été adéquates pour des analyses ciblées sur un important nombre de projets, mais pas pour les suivre sur le long terme afin d'obtenir les effets recherchés. Le trop faible montant de subvention d'investissement mobilisé n'a pas permis de financer la phase de réalisation des mesures d'efficacité énergétique des projets ayant bénéficié d'un appui en AT.

Cohérence

Les synergies entre les partenaires de mise en œuvre (AFD, GIZ, ADEME) ont été trop limitées pour obtenir des effets durables dans les pays cibles. La collaboration mise en place avec Global ABC pourrait être davantage formalisée et exploitée pour permettre d'atteindre l'objectif de diffusion des enjeux auprès des pays membres de Global ABC. En revanche, l'élargissement des partenariats à de nouveaux financeurs est une réussite.

Efficacité

Les structures de coopération technique ont été efficacement mises en œuvre. L'accompagnement technique transversal a permis l'adhésion de 18 pays au-delà des 5 initiaux. Au niveau des politiques publiques, les réalisations ont été utiles mais n'ont pas permis d'atteindre l'objectif visé. Au niveau local, l'accompagnement a été plus axé sur la fourniture d'une AT qu'au développement des filières d'écoconstruction. Bien que la mobilisation de financements internationaux dédiés à l'EE ait permis la mise à l'échelle du PEEB, peu de financements locaux publics et privés ont pu être mobilisés.

VALEUR AJOUTÉE DU FFEM

Le soutien du FFEM dès le lancement du PEEB a permis de structurer une assistance technique au sein de l'AFD, de diffuser une culture de l'efficacité énergétique et de mobiliser des financements importants auprès du Fonds Vert pour le Climat et de l'UE. Ils ont aussi contribué au dialogue avec les porteurs de projets afin de proposer des solutions concrètes d'EE au stade des études.

Un passage à l'échelle réussi avec la mise en place de 5 sous-programmes régionaux : PEEB COOL, PEEB MED, PEEB ASEAN, PEEB OUTRE MER et PEEB IKI.

Efficience

Le fonctionnement des instances de gouvernance n'a pas permis au FFEM de s'impliquer sur les orientations stratégiques du programme, ni de suivre les résultats des projets soutenus en l'absence d'un *reporting* régulier basé sur des indicateurs. Ceci a pénalisé la capacité à disposer d'un retour d'expérience documenté sur l'efficience de l'utilisation des fonds.

Impact

Parmi 58 projets ayant bénéficié d'un soutien du PEEB en AT, seulement 13 étaient en phase d'achèvement au moment de l'évaluation, en raison de la durée très longue du cycle de projet. Aucun impact final mesurable n'a pu être vérifié à date, du fait de l'achèvement encore en attente des constructions et rénovations, et de l'absence de mise en place d'un système de suivi adéquat de la performance des bâtiments construits.

Viabilité/durabilité

Le caractère ciblé des appuis sur la phase d'étude et leur dispersion entre les pays n'a pas permis de confirmer la pérennité des impacts attendus dans la première phase du programme. Cependant, la durabilité est en partie garantie sur le long terme par un passage à l'échelle réussi des financements internationaux du programme (continuité de l'appui dans 4 des 5 pays initiaux), et par un effort important de capitalisation des bonnes pratiques au niveau global. Le niveau d'appropriation local devra être consolidé pour produire un effet d'entraînement en faveur de la construction durable dans chaque pays.

ENSEIGNEMENTS & RECOMMANDATIONS

Les enseignements et recommandations de l'évaluation ont vocation à alimenter la réflexion sur les sous-programmes PEEB mis en place grâce à une mobilisation importante de financements internationaux.

- Fusionner les instances stratégiques (financeurs) et de coordination (agences de mise en œuvre) en un comité de pilotage unique ; celui-ci serait alimenté par un *reporting* précis des activités menées et appuyé par un comité de validation et de suivi méthodologique des projets ;
- Dans chaque pays, réaliser une analyse initiale des besoins et demandes locales, prioriser les actions et renforcer les synergies entre projets, politiques publiques et partenaires de la Global ABC ;
- Selon les ressources disponibles, prolonger l'évaluation *ex-post* sur les 13 projets en achèvement pour tester une méthodologie de mesure d'impact *in-situ* de l'EE, répliquable aux PEEB COOL, MED et ASEAN.

Retrouvez les détails de la fiche projet en flashant le QR Code

